



「米」援非洲：1960年代
(民國50年代)臺灣先鋒計畫
與外交拓展

米組：曾妍綾、王浩宇、蘇家穎、廖采珮、王禹登

小隊輔：吳書含 老師



our team

電子報統整：王浩宇 蘇家穎

檔案整理：廖采珮 曾妍綾

務實外交+時間軸：王禹登

起因

因為援助工作有助於擴展國際友好關係，又不易因政治敏感性而遭受干擾，所以農耕團就成為我國外交工作的重點，同時這也是務實外交的一環。民國49年起，我國透過「先鋒計畫」，派遣農耕隊前往非洲協助農業建設，起初，先鋒計畫的效果還不錯，一年甚至有12個國家向我國建交，到民國51年更擴大組織成為「中非技術合作委員會」(中非會)，在「外交下鄉，農業出洋」政策下，擴大執行該計畫。



過程

從民國48年，我國進行了第一次的援外活動，這次援外活動是前往越南西貢的技術合作。我國農業技術團隊前往非洲、歐亞、中美洲、加勒比海等地協助當地人們進行開發水渠、藉由分享經驗提高稻米、水果、漁產等產量，塞內加爾之養殖漁業亦有我國提供的吳郭魚及牡蠣養殖；我國醫療技術團前往聖多美、查德等地提供義診及藥品，讓我們友邦國家之農業、漁業及醫療等發展更加進步。



中研院近史所攝攝

檔號:A303000000B/0054/231.35/1

民國52年非洲外交專輯

民國52年非洲外交專輯是記錄多位非洲國家政要訪華及在華活動情況，涵蓋我國與加彭、查德、盧安達等簽署農業合作協定，醫療隊赴利比亞，非洲農技講習班結業，及駐華大使呈遞國書等事宜。

檔號：A325000000E/0053/0038/1



楊西崑次長訪非

楊西崑次長訪非是記錄外交部楊西崑次長於55年度訪問象牙海岸、上伏塔和尼日三國，涵蓋爭取支持我國聯合國代表權、農耕隊成果、遭遇中國共產黨人員等情況，並附有相關報告和捐贈工作簡報。

檔號：A303000000B/0054/212.21/80



國際合作-海內存知己

民國70年代

國際合作-海內存知己是記錄我國農業及醫療技術團隊前往非洲、歐亞、中美洲及加勒比海等地，協助開發水渠、提升農漁業產量，並提供義診與藥品，促進友邦國家農業、漁業及醫療發展。

檔號：A325000000E/0090/02/123



赴非合作的具體意義

1 創造經濟機會

促進當地農業發展，為農民提供更多收入來源

2 推動糧食安全

提高非洲國家稻米自給率，解決糧食短缺問題，改善民生

3 提升農業技術

引進先進稻米技術、品種與機械化農業，提升效率

4 深化外交關係

透過合作加強與非洲邦交國的聯繫，鞏固合作基礎

5 增進國際合作

展現台灣在全球糧食安全發展領域的貢獻，提升國際形象

赴非合作的背後意義

1

國際軟實力

強化台灣作為負責任國際夥伴的形象，提升外交影響

2

對抗中國影響力

與非洲推動合作，應對來自中國的外交競爭與壓力

3

全球戰略布局

加強在非洲的經濟與政治連結，提升台灣在國際舞台的地位

4

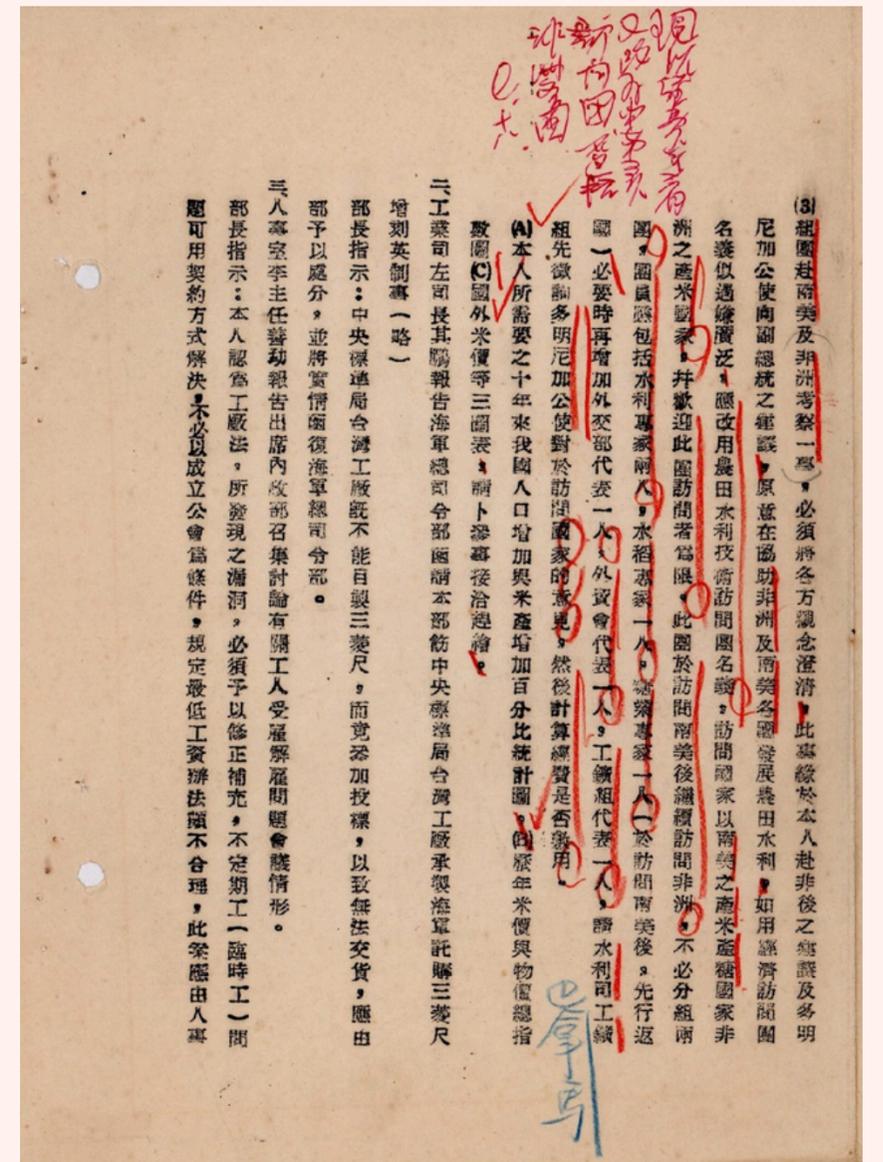
長期合作關係

建立穩固的合作基礎，為未來更多領域的合作創造可能

非洲經濟挑戰與轉型

1. 非洲國家多年來農業經濟均著重於熱帶經濟作物，如咖啡、可可、棉花等，而對關係民生食用之短期糧食作物則較為忽視，致各國每年需輸入相當數量之食糧以利民食。
2. 各國獨立後欲發展其農業（在食糧以及其他農作物方面自給自足），大多數曾向我國表示希望能提供技術支援。
3. 非洲經歷急劇轉變，及共匪滲透，以農業方面最為積極，故非洲形式急迫。

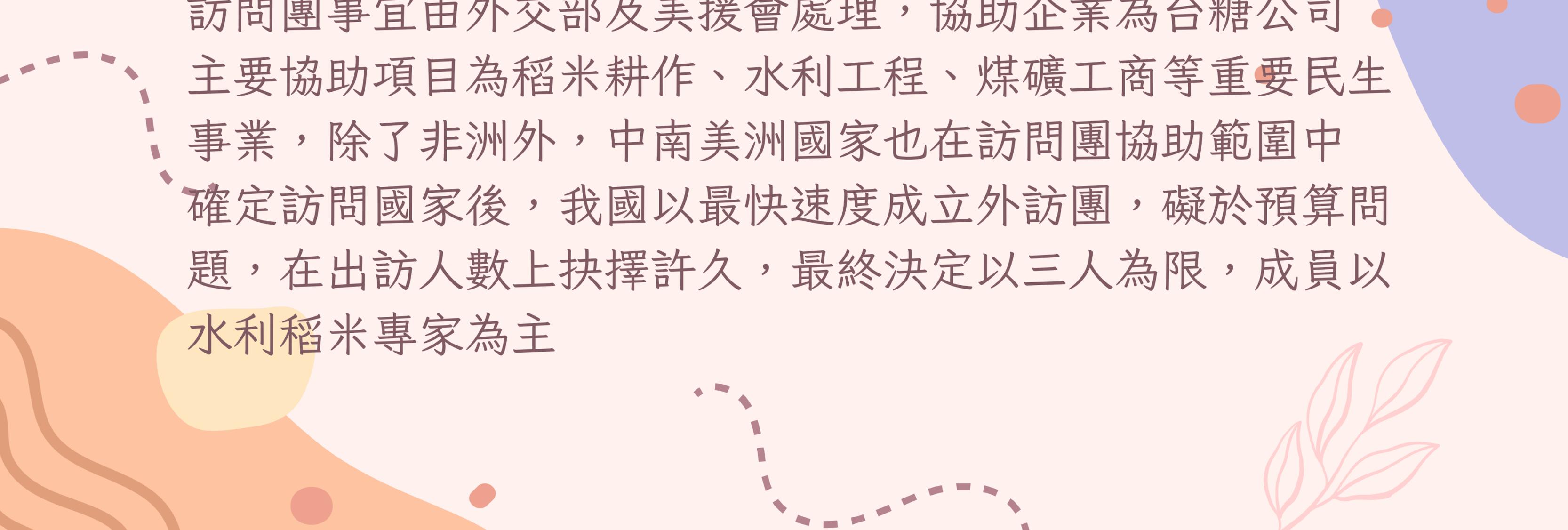
訪問多哥蘭，賴比瑞亞，馬利聯邦，馬拉加西四國





赴非合作行前準備

訪問團事宜由外交部及美援會處理，協助企業為台糖公司
主要協助項目為稻米耕作、水利工程、煤礦工商等重要民生
事業，除了非洲外，中南美洲國家也在訪問團協助範圍中
確定訪問國家後，我國以最快速度成立外訪團，礙於預算問
題，在出訪人數上抉擇許久，最終決定以三人為限，成員以
水利稻米專家為主





外訪團成員

由於非洲需要的是農業相關及基礎建設等協助，所以團隊成員學歷大多與農業及土木工程相關

履歷表

姓名：鄧祥雲

籍貫：河南省洛陽縣

年齡：五十五歲

學歷：比國工術大學工程師

在法國實習水利工程兩年

履歷表

姓名：馬駿

籍貫：浙江省永嘉縣

年齡：四十七歲

學歷：國立中央大學農學院畢業

履歷表

姓名：馮鍾豫

籍貫：河南省唐河縣

年齡：四十四歲

學歷：國立清華大學土木工程系畢業

履歷表

姓名：李昌綱

籍貫：江蘇省如皋縣

年齡：三十八歲

學歷：之江大學土木工程系畢業



赴非後情況



非洲 象牙海岸 來源：自由時報



非洲 象牙海岸 來源：大紀元



我國首批農業技術團在美國政府經費支持下，前往越南胡志明市進行技術合作

由美國提供先鋒案經費，我國開始派遣農耕隊前往非洲協助農業建設11月，駐賴比瑞亞農耕隊前往非洲，成為我國派駐非洲的第一支農耕隊，接著是在次年3月抵達的駐利比亞農耕隊。兩支農耕隊皆成功在當地栽培稻作，後者更在撒哈拉沙漠中種植出水稻，一舉打響我國農耕技術的名聲，

55年至58年的聯合國大會投票中，15個非洲友邦皆全數投票支持我國

將「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」(簡稱海外會)，專責農漁業技術團隊之派遣，協助友好開發中國家農業發展

民國48年

民國50年起

民國55~58年

民國61年

民國62年

民國49年起

民國51年

民國60年

民國62年

而我國開始進行大規模的援外工作，始於「先鋒案」(Operation Vanguard)，其背景是當年聯合國大會第15屆常委會表決我國代表權問題時，在非洲的八個邦交國竟無一支持我國，塞內加爾甚至投票支持中國大陸，

「先鋒案執行小組」改組為「中非技術合作委員會」，以擴大執行該計畫

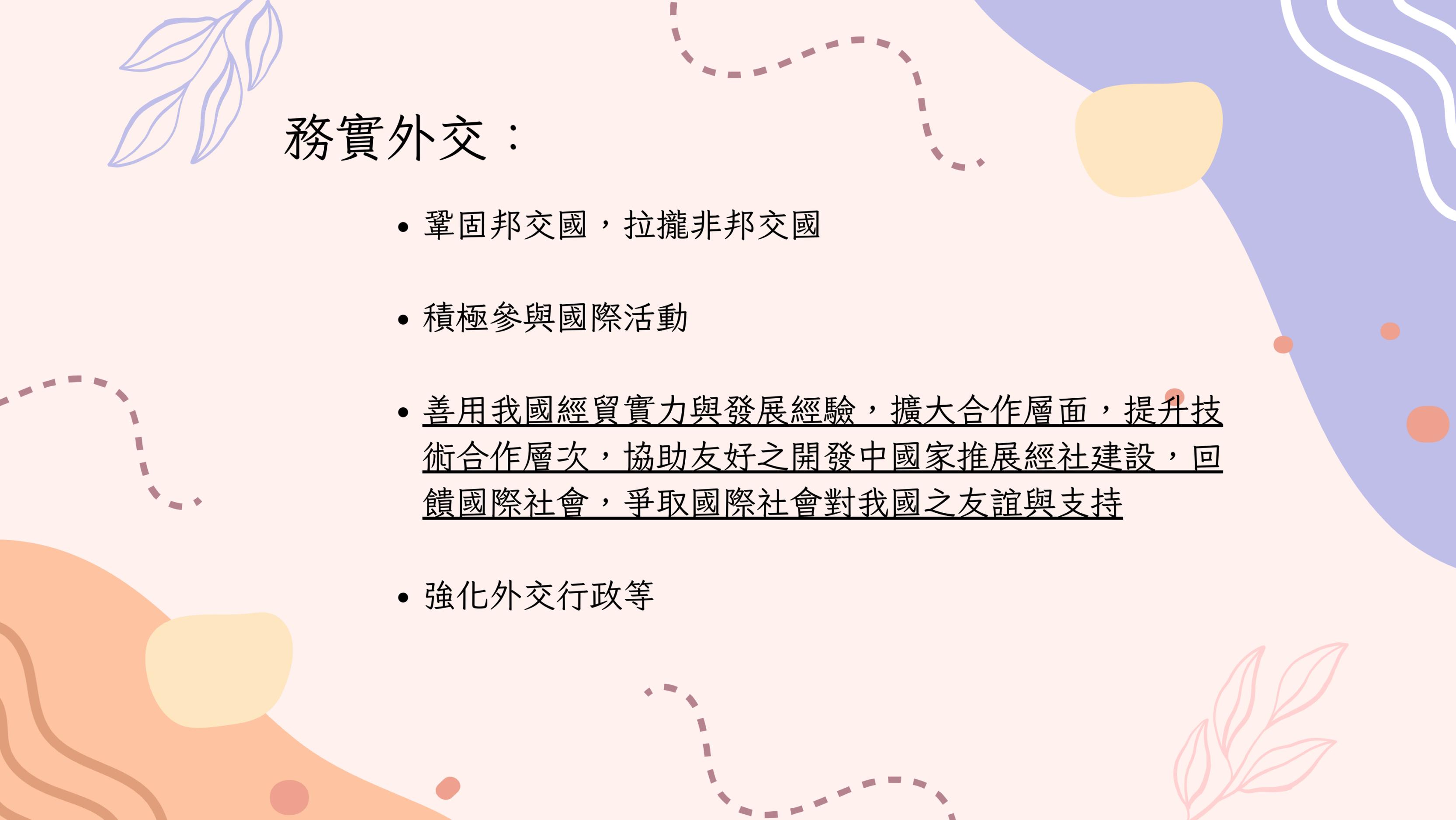
退出聯合國，外交環境日漸艱困

美國於停止援助先鋒案經費，農耕隊被迫逐漸退



外交計畫take 3—務實外交

- Since 李登輝（民國77年）
- 受到一個中國原則，台灣的外交受到阻礙
- 不計意識形態，重實質權益
- 中華民國為唯一中國 -> 一邊一國



務實外交：

- 鞏固邦交國，拉攏非邦交國
- 積極參與國際活動
- 善用我國經貿實力與發展經驗，擴大合作層面，提升技術合作層次，協助友好之開發中國家推展經社建設，回饋國際社會，爭取國際社會對我國之友誼與支持
- 強化外交行政等



務實外交之未來

- 強化區域整合
- 科技的使用
- 地緣政治變局
- 中國經濟崛起

結論

1. 在聯合國大會第15屆常委會表決我國代表權問題時，在非洲的八個邦交國竟無一支持我國，塞內加爾甚至投票給中國大陸。

2. 獲得農民所複製援助與技術者多為受援國之高級官員與相關人員，未能對非洲農民造成實質利益，同時也因為經費與技術門檻對於非洲當地農民來說過高，不易由當地農民所複製。

心得

雖然政府當初赴非援助的「先鋒計畫」是好的，在前幾年也有很好的成效，但是同一時間中國大陸也在非洲有外交活動，且「先鋒計畫」本身也存在著無法真正幫助到底層農民的問題，導致最終在聯合國大會上幾乎無非洲國家支持我們，甚至轉而支持中國大陸。除此之外，被政府派遣赴非的人們也十分悲苦，根據自由時報報導，當時赴非的人不僅僅要飽受與台灣家人分離、罹患疾病之苦，甚至還有隊員或隊員家人遭到射殺，我們應反思這些赴非人民的辛勞。

王浩宇

心得

這個行動讓我聯想到了國中學到的務實外交,都是去其他國家幫忙欲換取支持,藉由台灣出色的軟實力換取國際支持,但近年因中國的干涉而成效不彰,如何頂住中國的壓力,以及讓國際支持我們,這都是我們應該思考的

心得感想

援助非洲這一議題，背後所涉及的政治利益遠比表面看起來更加複雜。隨著全球化的發展，世界各地的經濟、政治與文化聯繫日益緊密，任何一環的變化都可能對全球產生深遠影響。因此，援助非洲國家不僅僅是幫助當地擺脫困境，更是推動全球共同繁榮的重要一環。特別是在面對中國日益強勢的外交政策時，通過援助非洲提升國際影響力，已成為國際競爭和合作中的重要環節。

by 廖采珮

心得

非洲先鋒計畫是一個讓人深刻感受到跨文化合作與影響力的專案。參與過程中，我了解到非洲的多樣性與潛力，從經濟發展到社會創新，各方面都展現出蓬勃的生命力。在計畫中，我有機會與當地的夥伴合作，深入了解他們的需求與挑戰，這不僅拓展了我的視野，也讓我學會如何在資源有限的情況下找到創新解決方案

by 曾妍綾

心得

1960年代台灣的米援非洲計畫及先鋒計畫，不僅是對非洲國家的人道援助，也是外交拓展的重要策略。透過農業技術合作與醫療援助，台灣成功建立起與多個非洲國家的友好關係，並藉此爭取國際支持，增強在國際舞台上的影響力。這些計畫不僅展示了台灣的實力與誠意，也為台灣在非洲的外交關係奠定了堅實的基礎，成為外交政策的重要一環。

by:蘇家穎



Thank You
FOR
Listening